

**Συμπληρωματική έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Γεωργίας και  
Φυσικών Πόρων για τα νομοσχέδια και τους κανονισμούς του επισυνημμένου  
παραρτήματος**

**Παρόντες:**

Αντρέας Καυκαλιάς, πρόεδρος

Γιαννάκης Γαβριήλ

Μιχάλης Γιωργάλλας

Χρίστος Ορφανίδης

Ονούφριος Κουλλά

Ηλίας Μυριάνθους

Δημήτρης Δημητρίου

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Γεωργίας και Φυσικών Πόρων επανεξέτασε τα νομοσχέδια και τους κανονισμούς του επισυνημμένου παραρτήματος, για τα οποία υποβλήθηκε έκθεση στην ολομέλεια του σώματος στις 23 Φεβρουαρίου, σε δύο νέες συνεδρίες της που πραγματοποιήθηκαν στις 2, 9 και 16 Μαρτίου 2021. Στο πλαίσιο των συνεδριάσεων της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ο Υπουργός Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος και εκπρόσωποι του Τμήματος Γεωργίας του ίδιου υπουργείου, εκπρόσωποι του Υπουργείου Οικονομικών, της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, του Γραφείου του Εφόρου Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων, ο πρόεδρος και ο διευθυντής της Επιτροπής Σιτηρών Κύπρου (ΕΣΚ), εκπρόσωποι της Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού (ΕΠΑ), του ΚΕΒΕ, της ΟΕΒ του Παγκύπριου Συνδέσμου Αλευροβιομηχάνων, της Παγκύπριας Οργάνωσης Σιτηροπαραγωγών, του Παγκύπριου Συνδέσμου Βιομηχάνων και Εισαγωγέων Ζωοτροφών, Προσθετικών και Πρώτων Υλών Ζωοτροφών, του Παγκύπριου Οργανισμού Αγελαδοτρόφων (ΠΟΑ) Δημόσια Λτδ, του Παγκύπριου Συνδέσμου Χοιροτρόφων και των αγροτικών οργανώσεων ΠΕΚ, ΕΚΑ, «Παναγροτικός Σύνδεσμος» και «Νέα Αγροτική Κίνηση». Η Ένωση Αγελαδοτρόφων Κύπρου, ο Σύνδεσμος Αγελαδοτρόφων Αθαιίνου Λτδ, ο Παγκύπριος Σύνδεσμος Πτηνοτρόφων, οι συνδικαλιστικές οργανώσεις ΣΗΔΗΚΕΚ-ΠΕΟ, ΣΕΚ και ΔΕΟΚ, ο Οικοαγροτικός και η αγροτική οργάνωση «Ευρωπαϊκός», παρ' όλο που κλήθηκαν, δεν εκπροσωπήθηκαν στις συνεδρίες της επιτροπής.

Υπενθυμίζεται ότι η συζήτηση των νομοσχεδίων και των κανονισμών του επισυνημένου παραρτήματος αναβλήθηκε με απόφαση της ολομέλειας του σώματος ημερομηνίας 25 Φεβρουαρίου 2021, ώστε η αρμόδια επιτροπή να επανεξετάσει στην παρουσία και των εμπλεκόμενων κυβερνητικών τμημάτων και αρμόδιων φορέων τις προτεινόμενες ρυθμίσεις και ειδικότερα αυτές που προτείνονται με τις πρόνοιες του τρίτου νομοσχεδίου.

Σημειώνεται ότι ο σκοπός των υπό αναφορά νομοσχεδίων και κανονισμών, οι απόψεις των εμπλεκομένων, καθώς και τα ζητήματα που απασχόλησαν την επιτροπή στο πρώτο στάδιο της εξέτασής τους περιλαμβάνονται στην αρχική έκθεση της επιτροπής.

Ως γνωστόν, σκοπός του πρώτου υπό συζήτηση νομοσχεδίου είναι η τροποποίηση του περί Επιτροπής Σιτηρών Κύπρου Νόμου, ώστε να παρασχεθεί εξουσία στον Υπουργό Οικονομικών να τερματίσει τις λειτουργίες και τις αρμοδιότητες της Επιτροπής Σιτηρών Κύπρου και να ρυθμίσει τη διαδικασία διάλυσης και εκκαθάρισης αυτής, εκδίδοντας για τον σκοπό αυτό σχετικό διάταγμα.

Σκοπός του δεύτερου υπό συζήτηση νομοσχεδίου είναι η μεταβίβαση των αρμοδιοτήτων της Επιτροπής Σιτηρών Κύπρου στο Υπουργείο Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος, καθώς και η μεταφορά των θέσεων και του προσωπικού στη διοίκηση του ίδιου υπουργείου ή στο Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού του Υπουργείου Οικονομικών, ανάλογα με την περίπτωση.

Σκοπός του τρίτου υπό συζήτηση νομοσχεδίου είναι η θέσπιση νομοθετικού πλαισίου το οποίο να ρυθμίζει τη διατήρηση αποθεμάτων πρώτων υλών ζωοτροφών και σιτηρών για ανθρώπινη χρήση.

Σκοπός των υπό συζήτηση κανονισμών είναι η θέσπιση σχεδίου πρόωρης εθελοντικής αφυπηρέτησης των υπαλλήλων της Επιτροπής Σιτηρών Κύπρου, σύμφωνα με το οποίο η Επιτροπή Σιτηρών Κύπρου δύναται να επιτρέψει την πρόωρη εθελοντική αφυπηρέτηση των υπαλλήλων της, εφόσον οι ενδιαφερόμενοι υποβάλουν σχετικό

γραπτό αίτημα εντός της καθοριζόμενης προθεσμίας.

Στο στάδιο της επανεξέτασης των υπό συζήτηση σχεδίων νόμου ο Υπουργός Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος υποστήριξε ότι οι προτεινόμενες ρυθμίσεις αποτελούν προϊόν της μέγιστης δυνατής σύγκλισης απόψεων μεταξύ των εμπλεκόμενων φορέων και της εκτελεστικής εξουσίας, ωστόσο εξέφρασε την πρόθεση της εκτελεστικής εξουσίας να επανεξετάσει επί μέρους πρόνοιες του τρίτου υπό συζήτηση νομοσχεδίου, με στόχο τη βελτίωση του προτεινόμενου πλαισίου για τη διατήρηση αποθεμάτων πρώτων υλών ζωοτροφών και σιτηρών για ανθρώπινη χρήση, νοούμενου ότι ο αρχικός σκοπός των προτεινόμενων ρυθμίσεων θα παραμείνει αναλλοίωτος.

Ο εκπρόσωπος του Παγκύπριου Συνδέσμου Αλευροβιομηχάνων, αφού επισήμανε ότι οι επικαιροποιημένες θέσεις του συνδέσμου σε σχέση με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις καταγράφονται αναλυτικά σε σχετικό υπόμνημα προς την επιτροπή, ημερομηνίας 22 Φεβρουαρίου 2021, εξέφρασε μεταξύ άλλων τις πιο κάτω απόψεις αναφορικά με επιμέρους πρόνοιες του τρίτου νομοσχεδίου:

1. Στην καθιδρυόμενη δύναμη των προνοιών του τρίτου νομοσχεδίου Συμβουλευτική Επιτροπή απαιτείται να συμμετέχουν και εκπρόσωποι των εμπορευόμενων και χρηστών που δραστηριοποιούνται στην αγορά πρώτων υλών ζωοτροφών και σιτηρών για ανθρώπινη χρήση, ώστε να διασφαλίζεται ότι η εν λόγω επιτροπή θα επιτελεί αποτελεσματικά τον ρόλο που της ανατίθεται δύναμη των προτεινόμενων ρυθμίσεων. Ως εκ τούτου, στην εν λόγω επιτροπή απαιτείται να συμμετέχει και εκπρόσωπος του Παγκύπριου Συνδέσμου Αλευροβιομηχάνων.
2. Το μαλακό σιτάρι και το σκληρό σιτάρι δεν πρέπει να περιλαμβάνονται ξεχωριστά ανάμεσα στα είδη για τα οποία δυνατόν να διατηρούνται στρατηγικά αποθέματα, ώστε να παρέχεται η αναγκαία ευελιξία στους αλευροβιομηχάνους που θα διατηρούν τα αποθέματα αυτά, καθότι σε περίπτωση έκτακτης ανάγκης τόσο το μαλακό όσο και το σκληρό σιτάρι εξυπηρετούν εξίσου τις ανάγκες της εγχώριας

αγοράς.

3. Η παρεχόμενη εξουσία σε επιθεωρητές να διεξάγουν ελέγχους σε επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στην αγορά πρώτων υλών ζωοτροφών και σιτηρών για ανθρώπινη χρήση, στην έκταση που οι έλεγχοι αυτοί αφορούν την εν γένει λειτουργία των εν λόγω επιχειρήσεων είναι καταχρηστική, καθώς τέτοιος έλεγχος συνιστά δυσανάλογη και παράνομη παρέμβαση στην εσωτερική λειτουργία τους και δε συνάδει με τον σκοπό των προτεινόμενων ρυθμίσεων, ο οποίος είναι η διατήρηση αποθεμάτων πρώτων υλών ζωοτροφών και σιτηρών για ανθρώπινη χρήση. Συνεπώς, η σχετική εξουσία των επιθεωρητών ενδείκνυται να περιοριστεί, ώστε να ελέγχουν μόνο κατά πόσο διατηρούνται οι απαιτούμενες ποσότητες αποθεμάτων από τις υπό αναφορά επιχειρήσεις, κατά πόσο τα εν λόγω αποθέματα πληρούν τις απαιτούμενες προδιαγραφές και κατά πόσο αυτά φυλάσσονται υπό τις κατάλληλες συνθήκες.

Ο εκπρόσωπος του Παγκύπριου Συνδέσμου Βιομηχάνων και Εισαγωγέων Ζωοτροφών, Προσθετικών και Πρώτων Υλών Ζωοτροφών υιοθέτησε τη θέση του Παγκύπριου Συνδέσμου Αλευροβιομηχάνων αναφορικά με τις εξουσίες των επιθεωρητών και επιπρόσθετα εισηγήθηκε όπως το σογιάλευρο εξαιρεθεί από τα είδη για τα οποία δυνατόν να διατηρούνται στρατηγικά αποθέματα, λόγω της ιδιαιτερότητας που παρουσιάζει το εν λόγω είδος στη φύλαξη και διατήρησή του, καθώς και της δυνατότητας να αντικατασταθεί από άλλα προτεινόμενα είδη πρώτων υλών για την παραγωγή ζωοτροφών. Σημειώνεται ότι οι επικαιροποιημένες θέσεις του Παγκύπριου Συνδέσμου Βιομηχάνων και Εισαγωγέων Ζωοτροφών, Προσθετικών και Πρώτων Υλών Ζωοτροφών καταγράφονται αναλυτικά σε σχετικό υπόμνημα προς την επιτροπή, ημερομηνίας 24 Φεβρουαρίου 2021.

Ο εκπρόσωπος της Παγκύπριας Οργάνωσης Σιτηροπαραγωγών, όπως και ο εκπρόσωπος του Παγκύπριου Οργανισμού Αγελαδοτρόφων (ΠΟΑ) Δημόσια Λτδ εισηγήθηκαν την ανάγκη συμμετοχής στην εν λόγω Συμβουλευτική Επιτροπή

εκπροσώπων των ομάδων παραγωγών και ειδικότερα εκπροσώπων των σιτηροπαραγωγών και των αγελαδοτρόφων, καθώς, όπως υποστήριξαν, οι αγροτικές οργανώσεις οι οποίες σύμφωνα με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις θα συμμετέχουν στην επιτροπή αυτή δεν εκπροσωπούν τα καλώς νοούμενα συμφέροντα των ομάδων παραγωγών.

Ο εκπρόσωπος της ΟΕΒ επισήμανε ότι η ομοσπονδία αυτή εκπροσωπεί τις περισσότερες από τις επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στην αγορά πρώτων υλών ζωοτροφών και σιτηρών για ανθρώπινη χρήση και ως εκ τούτου η ΟΕΒ πρέπει να εκπροσωπείται στην υπό αναφορά Συμβουλευτική Επιτροπή.

Οι εκπρόσωποι των αγροτικών οργανώσεων ΠΕΚ, ΕΚΑ, «Παναγροτικός Σύνδεσμος», «Νέα Αγροτική Κίνηση» και «Ευρωπαϊκοί» αναφορικά με το ενδεχόμενο διεύρυνσης της σύνθεσης της υπό αναφορά επιτροπής υποστήριξαν ότι οι ομάδες παραγωγών διαχρονικά εκπροσωπούνται από τις αγροτικές οργανώσεις, καθώς οι οργανώσεις αυτές διαθέτουν την απαιτούμενη εμπειρία και τεχνογνωσία για τον σκοπό αυτό, η δε συμμετοχή των αγροτικών οργανώσεων στην εν λόγω επιτροπή διασφαλίζει την αντικειμενικότητα κατά τη λήψη των αποφάσεών της. Περαιτέρω, οι εκπρόσωποι των αγροτικών οργανώσεων διαφώνησαν με τη συμμετοχή στην υπό αναφορά επιτροπή εκπροσώπων των εμπορευόμενων και των χρηστών που δραστηριοποιούνται στην αγορά πρώτων υλών ζωοτροφών και σιτηρών για ανθρώπινη χρήση, υποστηρίζοντας ότι οι εν λόγω εκπρόσωποι ενδεχομένως να ενεργούν μεροληπτικά ως μέλη της υπό αναφορά επιτροπής λόγω σύγκρουσης του προσωπικού τους συμφέροντος με το συμφέρον της επιτροπής.

Σχολιάζοντας τους πιο πάνω προβληματισμούς και θέσεις των εμπλεκόμενων φορέων αναφορικά με τη σύνθεση της καθιδρυόμενης δύναμει των προνοιών του τρίτου νομοσχεδίου Συμβουλευτικής Επιτροπής, ο Υπουργός Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος υποστήριξε ότι η προτεινόμενη σύνθεση της επιτροπής διασφαλίζει επαρκή εκπροσώπηση όλων των εμπλεκόμενων φορέων και τυχόν διεύρυνσή της

ενδεχομένως να καταστήσει την επιτροπή δυσλειτουργική, καθώς σε αυτήν ήδη προτείνεται με βάση τις πρόνοιες του νομοσχεδίου η συμμετοχή δεκατριών μελών.

Ο Υπουργός Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος, λαμβάνοντας υπόψη τους προβληματισμούς που εκφράστηκαν στο στάδιο της επανεξέτασης ενώπιον της επιτροπής και κατόπιν συνεννόησης με τη Νομική Υπηρεσία της Δημοκρατίας, κατέθεσε στην επιτροπή, με επιστολή του ημερομηνίας 5 Μαρτίου 2021, σχετικές εισηγήσεις, προκειμένου αυτές να ενσωματωθούν στο κείμενο του τρίτου νομοσχεδίου, οι οποίες αφορούν τα ακόλουθα:

1. Τροποποίηση της ερμηνείας του όρου «πρώτες ύλες ζωοτροφών και σιτηρά για ανθρώπινη χρήση», ώστε τα είδη «σιτάρι μαλακό» και «σιτάρι σκληρό», που περιλαμβάνονται στην εν λόγω ερμηνεία να αντικατασταθούν από τα είδη «κτηνοτροφικό σιτάρι» και «σιτάρι για ανθρώπινη χρήση», αντίστοιχα.
2. Διαφοροποίηση των προνοιών που ρυθμίζουν τις εξουσίες των επιθεωρητών, ώστε αυτές να περιοριστούν στη διεξαγωγή ελέγχων που αφορούν αποκλειστικά τη διατήρηση αποθεμάτων πρώτων υλών ζωοτροφών και σιτηρών για ανθρώπινη χρήση και παράλληλα προσθήκη πρόνοιας, σύμφωνα με την οποία το είδος των στοιχείων που θα συλλέγονται για σκοπούς διεξαγωγής των απαραίτητων ελέγχων δύναται να καθορίζεται με κανονισμούς που εκδίδονται από το Υπουργικό Συμβούλιο.

Οι πιο πάνω εισηγήσεις εξετάστηκαν σε νέα συνεδρία της επιτροπής, η οποία πραγματοποιήθηκε στις 9 Μαρτίου 2021, στην παρουσία εκπροσώπων του Υπουργείου Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος, του Τμήματος Γεωργίας του ίδιου υπουργείου, του Υπουργείου Οικονομικών, καθώς και του προέδρου και του διευθυντή της ΕΣΚ.

Στο στάδιο της μελέτης των πιο πάνω εισηγήσεων μέλη της επιτροπής εξέφρασαν επιφυλάξεις σχετικά με το κατά πόσο διασφαλίζεται η αποτελεσματικότητα των ελέγχων που θα ασκούν οι επιθεωρητές, υποστηρίζοντας ότι βάσει της σχετικής εισήγησης

ενδεχομένως να μην καθίσταται δυνατή η συλλογή των αναγκαίων στοιχείων για τη διεξαγωγή των ενδεδειγμένων ελέγχων, εάν δεν εγκριθεί προηγουμένως κανονιστικό πλαίσιο το οποίο θα καθορίζει το είδος των στοιχείων που θα συλλέγουν οι επιθεωρητές για σκοπούς άσκησης των καθηκόντων τους.

Σχολιάζοντας τις πιο πάνω επιφυλάξεις ο εκπρόσωπος του Υπουργείου Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος υποστήριξε ότι με την υπό αναφορά εισήγηση δε θα επηρεαστεί η αποτελεσματικότητα των σχετικών ελέγχων, καθώς το πλαίσιο μέσα στο οποίο αυτοί θα διενεργούνται από τους επιθεωρητές όπως και το είδος των στοιχείων που θα συλλέγονται για τον σκοπό αυτό καθορίζονται επαρκώς από το σύνολο των προνοιών του εν λόγω νομοσχεδίου. Συναφώς, επισήμανε ότι σύμφωνα με την υπό αναφορά εισήγηση παρέχεται δυνατότητα στο Υπουργικό Συμβούλιο, εφόσον σε μεταγενέστερο στάδιο κρίνει ότι καθίσταται αναγκαίος ο καθορισμός του είδους των εν λόγω στοιχείων, να προχωρήσει με την έκδοση σχετικών κανονισμών, διευκρινίζοντας παράλληλα ότι η έκδοση τέτοιων κανονισμών δεν αποτελεί αναγκαία προϋπόθεση για τη διεξαγωγή των ενδεδειγμένων ελέγχων.

Υπό το φως των πιο πάνω, η επιτροπή αποφάσισε την ενσωμάτωση στο κείμενο του τρίτου νομοσχεδίου των πιο πάνω εισηγήσεων, ήτοι των εισηγήσεων που υποβλήθηκαν από τον Υπουργό Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος, και τροποποίησε ανάλογα το κείμενό του.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Γεωργίας και Φυσικών Πόρων, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, κατέληξε στις ακόλουθες θέσεις:

1. Ο πρόεδρος και τα μέλη της επιτροπής βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας ΑΚΕΛ-Αριστερά-Νέες Δυνάμεις τάσσονται εναντίον της ψήφισης του πρώτου και δεύτερου νομοσχεδίου του επισυνημμένου παραρτήματος σε νόμους, εναντίον της ψήφισης του τρίτου νομοσχεδίου του επισυνημμένου παραρτήματος σε νόμο όπως αυτό έχει τροποποιηθεί σύμφωνα με τα πιο πάνω και εναντίον της έγκρισης των κανονισμών του επισυνημμένου παραρτήματος.

2. Τα μέλη της επιτροπής βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Συναγερμού τάσσονται υπέρ της ψήφισης του πρώτου και δεύτερου νομοσχεδίου του επισυνημμένου παραρτήματος σε νόμους, υπέρ της ψήφισης του τρίτου νομοσχεδίου του επισυνημμένου παραρτήματος σε νόμο όπως αυτό έχει τροποποιηθεί σύμφωνα με τα πιο πάνω και υπέρ της έγκρισης των κανονισμών του επισυνημμένου παραρτήματος.
3. Ο αναπληρωτής πρόεδρος της επιτροπής βουλευτής της Αλληλεγγύης, τα μέλη της επιτροπής βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Κόμματος, το μέλος της βουλευτής του Κινήματος Σοσιαλδημοκρατών ΕΔΕΚ, καθώς και το μέλος της βουλευτής του Κινήματος Οικολόγων-Συνεργασία Πολιτών επιφυλάχθηκαν να τοποθετηθούν κατά τη συζήτηση των υπό αναφορά νομοσχεδίων και κανονισμών στην ολομέλεια του σώματος.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Γεωργίας και Φυσικών Πόρων, υπό το φως των πιο πάνω θέσεων των μελών της, με την παρούσα έκθεσή της υποβάλλει τα νομοσχέδια και τους κανονισμούς του επισυνημμένου παραρτήματος στην ολομέλεια του σώματος για τη λήψη τελικής απόφασης.

Αρ. Φακ.: 23.01.061.127-2020  
23.01.061.128-2020  
23.01.061.129-2020  
23.03.054.100-2017

16 Μαρτίου 2021

ΧΚ/ΝΑ



**ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ**

1. Ο περί Επιτροπής Σιτηρών Κύπρου (Τροποποιητικός) Νόμος του 2020.
2. Ο περί της Μεταβίβασης των Αρμοδιοτήτων και των Λειτουργιών της Επιτροπής Σιτηρών Κύπρου στο Υπουργείο Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος Νόμος του 2020.
3. Ο περί της Διατήρησης Αποθεμάτων Πρώτων Υλών Ζωοτροφών και Σιτηρών για Ανθρώπινη Χρήση Νόμος του 2020.
4. Οι περί Επιτροπής Σιτηρών Κύπρου (Σχέδιο Πρόωρης Εθελοντικής Αφυπηρέτησης Υπαλλήλων) Κανονισμοί του 2021.